

会議記録（１）

会議名称	令和２年度北本市指定管理候補者選定委員会
開会及び閉会日時	令和２年１０月２６日（月） 午後１時３０分から午後５時１０分まで
開催場所	北本市役所 会議室３－Ｅ
議長氏名	委員長：吉野一
出席委員(者)氏名	大塚美津子、土屋雄一、深見勝彦、若山清和、新井信弘、 江口誠、櫻井猛博、田辺朗
欠席委員(者)氏名	伊藤康敏
説明者の職氏名	子育て支援課長：南豊 生涯学習課長：柳井志道 申請者：(株)コマーム、北本まちづくり共同事業体、 シダックス大新東ヒューマンサービス(株)、(株)明日葉
事務局職員職氏名	行政経営課長：佐藤慎也 同課事務管理担当GL：矢ノ川直登 同課事務管理担当主査：長谷川知亮
会議次第	<ol style="list-style-type: none"> １ 開会 ２ 議事 <ol style="list-style-type: none"> (1) 審査、選定の方法について (2) 児童館・こども図書館・地域子育て支援センターの審査について ３ その他 ４ 閉会
配付資料	<ol style="list-style-type: none"> １ 次第 ２ スケジュール ３ 委員名簿 ４ 北本市指定管理候補者選定委員会設置要綱 ５ 指定管理候補者提出資料 ６ 企画提案の概要 ７ 採点表 ８ 募集要項 ９ 仕様書

発言者	発言内容・決定事項
委員長	<p>1 開会</p> <p>—事務局 委員紹介—</p> <p>2 議事</p> <p>(1) 審査、選定の方法について</p> <p>議事(1) 「審査、選定の方法について」事務局から説明を求める。</p> <p>—事務局 審査、選定の方法を説明—</p> <p>—事務局 暴力団排除に係る県警への照会結果を報告(該当なし)—</p>
委員長	<p>以上の説明について、質問はありますか。</p> <p>—質問なし—</p>
委員長	<p>質問がないようですので、事務局から説明のあったとおりに選定を進めます。</p>
委員長	<p>(2) 児童館・こども図書館・地域子育て支援センターの審査について</p> <p>それでは、議事(2) 「児童館・こども図書館・地域子育て支援センターの審査」を始めます。事務局は、所管課を呼んでください。</p> <p>—子育て支援課・生涯学習課 入室—</p>
委員長	<p>所管課から、各施設と各申請者の概要説明をお願いします。</p> <p>—子育て支援課・生涯学習課 施設・申請者の概要を説明—</p>
委員長	<p>以上の説明について、質問はありますか。</p>
委員	<p>今回の募集において、前回(平成29年度)の指定管理者募集時と比較して追加した事業又は減らした事業はあるの</p>

発言者	発言内容・決定事項
子育て支援課	<p>か。</p> <p>北本市立児童館の指定管理者が行う事業として、今回「利用者支援事業」を仕様書に追加しました。これは、従来は指定管理事業と別に委託で実施していたファミリーサポートセンター事業を新たに指定管理事業として位置付けるものです。</p> <p>他方で、これまで仕様書に記載のあった「放課後児童健全育成事業」、いわゆる学童保育事業については、利用者減少等の理由により、今回から事業を実施しないこととし、仕様書から除きました。</p>
委員	<p>「放課後児童健全育成事業」を実施しないということだったが、バス運行を含むこれまでの経費分の金額は、今回の収支計画の中ではどのような扱いになっているのか。</p> <p>本社経費で購入された遊具の修繕の取り扱いはどうなるのか。また、市に遊具を寄贈された場合はどうするのか。</p>
子育て支援課	<p>指定管理料は事業ごとではなく一括で支払われ、また複数の事業に携わる職員の人件費等が切り分けられないため、どこからどこまでが「放課後児童健全育成事業」分の費用かを正確に算定することは難しいものがあります。一概には言えませんが、一般的な学童保育の事業であれば、800～1,000万円程度は必要となるものと考えます。</p> <p>遊具の修繕については、基本的には指定管理料の中で行います。仮に寄贈等の話があった場合には、先方と協議したいと思います。</p>
委員	<p>指定管理者が変更となった場合、現在各施設で働いている職員の雇用はどうなるのか。子供に関わる仕事ということで、関連する資格を有する職員も多いだろうと思う。</p>
子育て支援課	<p>仮に指定管理者が変更となった場合は、現在の職員の継続雇用をお願いする予定です。ただし、最終的には、新たに指定管理者となる事業者の方針によるものですので、必ずしも全員が継続雇用をされるというわけではありません。</p>

発言者	発言内容・決定事項
委員長	<p>それでは、事業者のプレゼンテーションに移ります。所管課は退席してください。</p> <p style="text-align: center;">－子育て支援課・生涯学習課 退室－</p>
委員長	<p>申請者からプレゼンテーションを求めます。 まずは、株式会社コマーム（以下「コマーム」という。）から始めます。</p> <p style="text-align: center;">－コマーム 入室 プレゼンテーション－</p>
委員長	<p>以上の説明について、質問はありますか。</p>
委員	<p>学校や保護者等に悩みを相談できない子供たちをフォローできるような事業の実施は検討しているか。</p>
コマーム	<p>児童館の役割は、不登校の児童・生徒や虐待を受ける子供たちへの対応等、多岐にわたる。間口は広く、が最も重要だ。コマームでは、他自治体において、例えば「あったか懇話会」事業（地域連携を目的に学校関係者、民生委員、自治会関係者等で情報交換を行うもの）を実施している。子育ては、地域全体で行っていく必要がある。必要に応じ、要保護児童対策地域協議会等の関係機関とも連携したい。</p>
委員	<p>図書館の運営実績がないようだが、どのように対処するのか。</p> <p>中高生の児童館利用が少ない。何か打開策となる取組は考えているのか、</p> <p>人員配置案として、常勤15名・非常勤22名の計37名が想定されている。常勤職員15名の確保は可能なのか。</p>
コマーム	<p>確かに、図書館の運営実績はない。司書の有資格者（図書館法第5条関係）を本社に置き、ノウハウを蓄積していきたい。なお、図書施設を有する施設の運営実績はあるため、指定管理者となった際には、その経験も活かしていきたい。</p>

発言者	発言内容・決定事項
	<p>コマームが他自治体で運営する児童館では、異年齢交流を積極的に行っている。そのような異年齢交流の輪に小学校高学年から加わり、自身の居場所として認識してもらうことにより、年齢を重ねて中高生になってからも児童館に足を運んでくれるようになる。</p> <p>人員配置については、施設単独の募集で不足した場合には、コマームが運営する他施設からの異動で対応する。また、現在働く職員の方々にも声をかけ、一人一人と面談し、我々の思いに賛同していただける方には、是非残っていただきたい。加えて、それ以外の市民からの雇用も得たいと思う。</p>
委員	<p>異年齢交流という話があったが、例えば中学生に参加を呼びかけるとすれば、どのように集めるのか。</p>
コマーム	<p>市内の小中学校と協力したい。</p> <p>小中学校との協力関係については、他自治体における実績も豊富である。例えば川口市において、小中学生を対象とした「赤ちゃんふれあい授業」を実施している。参加者は赤ちゃんとの触れ合いを通じ命の大切さを学び、また自身のこれまでの人生を振り返ることで自己肯定感を高めることにも繋がる。大変好評な取組で、道徳の授業としても位置付けられている。</p> <p>また、孤立している親への支援とも関連するが、小さな子供を育てる親が他の小中学生と触れ合うことで、親側は自身の子供の成長した姿を思い描き、小中学生は将来の自身の子育てのことを考える等、互いに未来を思い描くことに繋がる。そうした取組も好評だ。</p> <p>加えて、自治会とも連携し、けん玉等の昔遊びの催しも行っていきたい。</p> <p>川口市では、地元事業者と協力し、小学生家庭を対象とした親子職業体験も実施した。</p> <p>様々な対象と積極的に連携し、コマームの理念を実現していきたい。</p>
委員長	<p>以上で、プレゼンテーションを終わりますので、退室して</p>

発言者	発言内容・決定事項
<p>委員長</p> <p>委員長</p>	<p>ください。</p> <p style="text-align: center;">－コマーチム 退室－</p> <p>では、委員の皆さんは採点をお願いします。</p> <p style="text-align: center;">－採点作業－</p> <p>次の申請者からのプレゼンテーションを求めます。 北本まちづくり共同事業体は入室してください。</p> <p style="text-align: center;">－北本まちづくり共同事業体 入室 プレゼンテーション－</p>
<p>委員長</p> <p>委員</p> <p>北本まちづくり共同事業体</p> <p>委員</p> <p>北本まちづくり共同事業体</p>	<p>以上の説明について、質問はありますか。</p> <p>ただいまのプレゼンテーションからは、施設管理よりも主にイベントの開催等に重きを置いているように感じられた。地域活性化には有効な取組かと思うが、施設の活用や施設管理の点ではどのように取り組むのか。</p> <p>子育て支援事業は基本的に施設を活用して実施するが、安全管理に配慮した上で、野外開催の事業も企画する予定だ。施設管理については、共同事業体を構成する各団体で実績があるため、資料上は特段の記載をしていない。安全管理の面では、各事業の実施に当たり必要なマニュアルを作成する。</p> <p>こども食堂やフードパントリーについての説明があった。もう少し具体的に話を聞きたい。</p> <p>使わない食材や余った農産物等を活用する取組は、鶴ヶ島市、白岡市、鴻巣市等で実施している。新型コロナウイルス感染症の感染拡大の影響でこれまでどおりの開催ができていない例もあるが、児童館単体の運営だけでなく、様々な主体と協力し、地域一体で取り組んでいる。</p>

発言者	発言内容・決定事項
委員	電子図書館についての説明があった。これは、現在所蔵している書籍を電子化するということか。それとも、新たに電子書籍を購入して導入するということか。
北本まちづくり共同事業体	電子図書館については、共同事業体を構成するTRC（株式会社図書館流通センター）で導入の実績がある。電子書籍の導入については、紙の書籍を新たに購入するようなイメージであって、既存書籍の電子化ではない。なお、紙資料しか存在しない郷土資料の電子化への対応等は可能である。電子図書館として分館がもう1つ増えるようなイメージ、と言ってもいいかもしれない。
委員	仮に今回北本まちづくり共同事業体が指定管理者となり電子図書館を新規に導入し、その後指定管理期間が終了して別の指定管理者に変更となった場合には、それまで購入した電子書籍は北本市から全て無くなる、という理解でよいか。
北本まちづくり共同事業体 委員	仮に指定管理者でなくなった場合でも、別途TRCと契約してもらえれば継続が可能だ。 事業実施に当たって連携先はどのように確保するのか。その際、互いの経費負担はどのようにするのか。 現在の指定管理者と比較し子育て支援センターの事業費が少ないが、事業の質を確保するに当たって、どのように補っていくのか。 電子図書館導入の方法について、もう少し詳しく聞きたい。 中高生の居場所づくりについて、もう少し詳しく聞きたい。 3施設で11名の常勤職員が配置される計画だが、どのように人員を確保するのか。
北本まちづくり共同事業体	まずは、「関心表明」を頂いた団体に事業協力を依頼する予定だ。念のために説明しておくが、各団体には、何か事業の講師等を依頼した際に謝礼等をお支払いするようなことは今後発生するかもしれないが、今回「関心表明」を行って

発言者	発言内容・決定事項
	<p>ただいたことそれ自体についてのお礼等の支払は生じない。あくまでも「関心表明」という形で私たちの事業を前向きに考えていただいている団体として、参考までに資料を添付したものである。</p> <p>指定管理事業を行うに当たってのコスト面は、まずは内製化を通じた職員努力で補い、足りない部分は本部からの導入で対処していく。</p> <p>電子図書館の導入に当たっては、電子書籍代やサーバー代は必要経費である。初期導入費については、北本市立中央図書館と案分して負担することとなる。</p> <p>中高生の居場所づくりについては、例えば白岡市では、イベントの開催時に中高生がボランティアスタッフとして携わることによって仕事のやりがいを感じてもらおう取組等、児童館を自身の居場所として認識してもらおうための事業を実施している。</p> <p>人員については、足りない場合は新たに募集するが、原則は継続雇用とする。仮に余剰人員が出た場合には、共同事業体の構成事業者が管理する他施設に振り分ける予定だ。</p>
委員長	<p>以上で、プレゼンテーションを終わりますので、退室してください。</p> <p style="text-align: center;">—北本まちづくり共同事業体 退室—</p>
委員長	<p>では、委員の皆さんは採点をお願いします。</p> <p style="text-align: center;">—採点作業—</p>
委員長	<p>次の申請者からのプレゼンテーションを求めます。</p> <p>シダックス大新東ヒューマンサービス株式会社（以下「シダックス」という。）は入室してください。</p> <p style="text-align: center;">—シダックス 入室 プレゼンテーション—</p>
委員長	<p>以上の説明について、質問はありますか。</p>

発言者	発言内容・決定事項
委員	<p>現在の指定管理者がシダックス自身であるためアピールが難しい部分もあるのかもしれないが、今回新たに応募してきた申請者は現状を変えるためのプレゼンテーションをしているため、比較すると、ほかの申請者の話の方が魅力的に感じてしまう。そうした状況で、シダックスとしてほかの申請者の提案を覆すことのできるような新たな考えはあるか。</p> <p>経費の面では、こども図書館に係る予算額がほかの申請者と比較して小さいように感じた。コストが下がっている理由は何か。</p>
シダックス	<p>現在の指定管理者として、利用者の声を反映させた、顔の見える施設運営を行っていきたい。</p> <p>こども図書館についても、これまでのノウハウや実績の積み重ねを活かしてコストの削減に繋げている。</p>
委員	<p>正社員には北本市の方が多いのか。それとも、シダックス本体から市外在住の職員が配置されているのか。</p> <p>また、子供たちの活字離れへの対策で何か工夫をしていることはあるか。</p>
シダックス	<p>児童館とこども図書館の職員は、ほぼ北本市と鴻巣市在住である。</p> <p>児童館とこども図書館の相互の利用者の行き来を促す機会として、「児童館フェスティバル」を開催した。主として児童館に通っていた利用者にもこども図書館の読み聞かせ等の催しに興味を抱いてもらえる、オープンな行事を展開できたと考えている。</p>
委員	<p>現行の「放課後児童健全育成事業」では4名の雇用があった。今後はこの事業を行わないわけだが、経費としてはどのような扱いとするのか。</p> <p>地域連携としては、どのような取組に力を入れているのか。</p> <p>子育て支援センターに係る経費を削減しているようだが、これについて説明いただきたい。また、全体の事業費もほかの申請者と比較すると小さいのだが、何か理由はあるのか。</p>

発言者	発言内容・決定事項
シダックス	<p>パートタイム勤務が多く雇用条件が不安定であるように見受けられるが、どのように考えているのか。</p> <p>これまで行っていた学童保育に係るコスト分の経費については、今回新たに仕様書に組み込まれた「利用者支援事業」や、児童館職員の増強に振り分けていく予定だ。ちなみに、「利用者支援事業」については、現在の指定管理者として子育て支援課と定期的に会議を重ね、意見交換を続けている。</p> <p>中高生や、市内東側住民の児童館利用が少ないと認識している。その対策として、児童館職員が市内東側の公民館等に出向く「移動児童館」の取組を進め、その際、入館証申込書の記入方法なども案内することで、新規の児童館利用に繋げている。また、今後学童保育が無くなることで新たに空く部屋が出てくるため、その部屋を中高生向けの学習コーナー等にすることで、中高生の児童館利用を更に促していきたい。</p> <p>子育て支援センターの経費が下がったことについては、シダックス側の負担で遊具を購入する方針としたことが主な理由と考えるが、全体としては、弊社の企業努力によりコスト削減が実現したものと評価いただければと思う。</p> <p>雇用のあり方については、職員個々人の生活スタイルによって様々であり、パートタイム勤務だからといってその職員のスキルが低いというわけではない。その前提に立った上で、職員研修には力を入れており、昨今のコロナ禍においても受講がしやすいよう、動画研修も導入している。来館者が少ない時間帯などの細切れの時間でも受講ができるようになった等、職員からも好評である。</p>
委員長	<p>以上で、プレゼンテーションを終わりますので、退室してください。</p> <p style="text-align: center;">—シダックス 退室—</p>
委員長	<p>では、委員の皆さんは採点をお願いします。</p> <p style="text-align: center;">—採点作業—</p>

発言者	発言内容・決定事項
委員長	<p>次の申請者からのプレゼンテーションを求めます。 株式会社明日葉（以下「明日葉」という。）は入室してください。</p> <p style="text-align: center;">－明日葉 入室 プレゼンテーション－</p>
委員長	<p>以上の説明について、質問はありますか。</p>
委員	<p>不登校児の居場所づくりの取組について説明いただきたい。</p>
明日葉	<p>家以外に安全な居場所が存在することは重要だ。明日葉が運営する他施設では、夏休みの後半等には特に力を入れて、気軽な来館を呼びかけるメッセージを発信している。今回指定管理者となった場合には、市内の学校と連携の上で、学齢期の児童・生徒が日中の学校の時間帯でも施設に来館しやすくなるような取組も講じていきたい。</p>
委員	<p>職員の継続雇用については、どのように考えているのか。</p>
明日葉	<p>利用者である子供たちのことを第一に考えている。指定管理者が変更となった場合でも大きな混乱を招かぬよう、現在の職員は最優先で雇用したい。継続雇用の方々を配置し、足りない場合には明日葉社内の人事異動で対応し、それでも不足があれば新規に募集をかけたい。</p>
委員	<p>今回の仕様書では「利用者支援事業」が新たに加わった。具体的な取組としてどのようなものを考えているのか。</p> <p>提出資料を確認すると、「常設『中高生談話室』」が実施事業として紹介されている。部屋の確保等、物理的な制約にはどのように対応するのか。</p> <p>地域団体との連携では具体的にどのような取組を行うのか、例示いただきたい。</p> <p>財務書類を確認すると、借入金が非常に大きい。長期借入金約2億7千万円もあるようだが、事情を説明してほしい。</p>

発言者	発言内容・決定事項
明日葉	<p>「利用者支援事業」では、電話相談を取り入れる予定だ。また、地域子育て支援センターに出向いて出張相談を実施し、間口を広げていきたい。</p> <p>「常設『中高生談話室』」については、コロナ禍の影響で現在使用されていないスペースを活用しての立ち上げを考えている。</p> <p>地域連携については、弊社として東久留米市でも実績がある産学官連携の取組を基本とし、学校や地域の方々に声をかけていきたい。</p> <p>借入金の額については、弊社が多岐にわたる事業を展開していることが主に影響している。学童保育や保育園等、新規施設を立ち上げる際には、大きな借入が伴う。</p>
委員	<p>明日葉は大きな会社であり、そのことが影響しているのかもしれないが、今回の提案資料は「北本市」というワードを入れ込んでいるだけのように感じた。現在の指定管理者であるシダックスにどのように対していくかが見えてこない。また、事業経費の低いほかの申請者と比較すると 2,000 万円近い差があるのだが、その金額の差がどのような取組にどのように繋がっているのかが見えてこない。</p>
明日葉	<p>この場で詳細を正確に比較することはできないが、仮に金額の差があるとすれば、一番の理由は人件費の差ではないか。会社として利益をあげることはもちろん重要だが、私たちは、働く社員には、自己実現をはかり、必ず幸せになってほしいと考えている。そのため、可能な限り正社員として雇用したい。そうした経営や雇用についての考え方の差が、金額の差に出ているのではないか。</p>
委員長	<p>以上で、プレゼンテーションを終わりますので、退室してください。</p> <p style="text-align: center;">—明日葉 退室—</p>
委員長	<p>では、委員の皆さんは採点をお願いします。</p>

発言者	発言内容・決定事項
委員長	<p style="text-align: center;">－採点作業－</p> <p>全ての申請者のプレゼンテーションが終了しました。採点表への記入が完了しましたら、事務局が各委員の採点表を回収しますので、提出をお願いします。</p> <p>ここで休憩を取ります。その間事務局は採点の取りまとめをし、休憩時間終了後に集計結果の報告をお願いします。では、休憩とします。</p>
委員長	<p style="text-align: center;">－休憩－ －事務局 集計作業－</p> <p>それでは再開いたします。採点結果について、事務局から結果報告をお願いします。</p> <p style="text-align: center;">－事務局 結果報告－</p> <p>【申請者①】 株式会社コマーム 687点</p> <p>【申請者②】 <u>北本まちづくり共同事業体 717点</u></p> <p>【申請者③】 シダックス大新東ヒューマンサービス株式会社 672点</p> <p>【申請者④】 株式会社明日葉 652点</p>
委員長	<p>ただいま事務局から報告がありましたが、本委員会としては、一番高い得点だった「北本まちづくり共同事業体」を児童館・こども図書館・地域子育て支援センターの指定管理候補者と決定してよろしいでしょうか。</p> <p style="text-align: center;">－異議なし－</p>
委員長	<p>ありがとうございました。「北本まちづくり共同事業体」を、児童館・こども図書館・地域子育て支援センターの指定</p>

発言者	発言内容・決定事項
事務局	<p>管理候補者と決定します。 以上で議事を終了します。以後の進行は、事務局にお願いします。</p> <p>3 その他 本日決定いただいた事項は、本委員会終了後、市長に報告し、所管課及び指定管理者にも通知いたします。 その後、同事項については12月議会（令和2年第4回北本市議会定例会）に指定管理者の指定に関する議案として提出する予定です。 なお、仮に議案が否決された場合には、再度、本委員会を開催させていただく可能性がございます。その際には、委員の皆様にご協力をお願いすることとなりますので、御了承願います。</p> <p>4 閉会</p> <p style="text-align: right;">以上</p>

議事の内容・概要を記載し、その相違なきを証するためここに署名する。

令和2年 11 月 12 日 委員長 吉野 一