

第六次北本市総合振興計画 基本構想

素案

令和6年12月18日版

目次

1	目的と期間.....	1
(1)	目的	1
(2)	期間	1
2	基本理念と将来都市像.....	1
(1)	基本理念	1
(2)	将来都市像	3
3	推計人口.....	6
(1)	現状と推計	6
(2)	人口の変化を踏まえたまちづくりの方向性.....	7
4	土地利用構想.....	8
(1)	土地利用の基本的な考え方	8
(2)	区分別の土地利用の方向性	8
(3)	土地利用構想図	10
5	政策の大綱.....	11
(1)	政策1 こどもの成長を支えるまち	11
(2)	政策2 安心・安全で住みやすいまち	12
(3)	政策3 健康でいきいきと暮らせるまち	12
(4)	政策4 活力あふれるまち	13
(5)	政策5 みんなが参加し育てるまち	13
(6)	政策6 健全で開かれたまち	14

1 目的と期間

(1)目的

第六次北本市総合振興計画基本構想は、北本市自治基本条例(平成21年北本市条例第22号)の規定に基づき、総合的かつ計画的に市政を運営するために、まちづくりの方向性を明らかにする指針として定め、市民と行政の協働による魅力あるまちづくりを推進していくことを目的とします。

(2)期間

基本構想の期間は、令和8(2026)年度から令和 17(2035)年度までの10年間とします。

2 基本理念と将来都市像

(1)基本理念

案1

本市に関わりのある様々な立場の人にとってやさしいまちであることは、市民の願いであり、こうした市民の願いを踏まえたまちづくりが求められます。また、北本市自治基本条例では、「誰もが安心して生活できる個性豊かな自立したまちをみんなの力で築く」ことを目指しています。

こうしたことを踏まえ、将来の北本市のまちづくりを行う上での基本的な考え方として、次のとおり、基本理念を定めます。

「 みんなの力で築く、誰にとってもやさしいまちづくり 」

- ・市民意識調査において、これからのまちづくりに関するキーワード(問 12)として、「子育て」など具体性の高いワードが多く挙がる中、抽象性の高い「優しい」というワードも多く挙がっている。
- ・市民ワークショップにおいても、「高齢者にやさしい」「子どもに優しい」など、それぞれの立場から「やさしい」まちであることを求める声が挙げられている。
- ・「市民との協働による」部分について、後半部分の安易な表現に比べ、やや堅さがあることから、自治基本条例の前文を引用し、「みんなの力で築く」とする。
- ・「誰にとってもやさしい」は、SDGs の考え方である「誰一人取り残さない」にも合致する。

案2

住みやすいまち・住み続けたいまちにしていくことは、市民の満足度を高めるだけでなく、定住人口の維持により持続可能なまちづくりの実現につながる重要な考え方です。

これに加え、北本市自治基本条例では、市民と市が協働してまちづくりを進めると定められていることを踏まえ、将来の北本市のまちづくりを行う上での基本的な考え方として、次のとおり、基本理念を定めます。

「市民との協働による、住み続けたいまちづくり」

- ・市民意識調査において、これからのまちづくりに関するキーワード(問12)として、「住みやすい・住みよい」というワードが多く挙がっている。
- ・市民ワークショップにおいても、まちの理想として、「住みやすい」「生活しやすい」、さらには「住み続けたい」「住んでいる人が好きになる」まちといった、生活者視点での声が挙げられている。
- ・まちづくりは行政と市民とで行っていくことから、前半部分は行政目線、後半部分は市民目線の内容とし、双方の組み合わせの理念

案3(踏襲)

北本市自治基本条例では、「誰もが安心して生活できる個性豊かな自立したまちをみんなの力で築く」ことを目指しています。その趣旨を踏まえ、将来の北本市のまちづくりを行う上での基本的な考え方として、次のとおり、基本理念を定めます。

「市民との協働による持続可能なまちづくり」

「市民協働」「持続可能」といったキーワードは、アンケートやワークショップで広くみられたものではなかったため、基本理念を踏襲する場合は、その設定根拠(自治基本条例)も含めて踏襲という形になるかと思います。

(2)将来都市像

「緑にかこまれた健康な文化都市」

- ・第1次計画より継承してきた本市のあるべき姿(将来都市像)であり、市民意識調査等でも本市の自慢できる特色として「自然」が一番に挙げられ、今後も未来に伝えていきたい、伝えていくべき方向性(姿)である。
- ・また、市民意識調査やまちづくり市民ワークショップ、WEB アンケート等においても「緑」や「安心・安全」「医療」「教育」等の意見が多く挙げられていることから、現行の将来都市像を継承することとし、踏襲する。

○サブタイトルについて

案1

北本市のあるべき姿として、これまでの将来都市像を継承しながら、市民と行政とが一体となって実現していくことを目指し、次のとおり、将来都市像を定めます。

緑にかこまれた健康な文化都市 ～誰もが安心して暮らせるまち 北本～

- ・「安心」というワードは、市民意識調査において、これからのまちづくりに関するキーワード(問12)として多く挙げた(自由回答の問でありながら回答者の約5%より挙げられた)。
- ・市民ワークショップ(どんなまちになるとよいか)においても「安心して住めるまち」「安心安全な生活ができる」など、安心に関するものが多く挙げられている。
- ・基本理念を案1、案2の方向とする場合、「安心」というワードは親和性が高い。
- ・自治基本条例第1条(目的条文)より引用する。

案2

北本市のあるべき姿として、これまでの将来都市像を継承しつつ、**市民一人ひとりが健やかにそれぞれの立場で活躍できるまち**を目指し、次のとおり、将来都市像を定めます。

緑にかこまれた健康な文化都市 ～ 一人ひとりがいきいきと暮らせるまち 北本 ～

- ・「健康」というワードは、市民意識調査において、これからのまちづくりに関するキーワード(問12)として多く挙がっているほか、更なる高齢化の進行が見込まれる中で「健康寿命の延伸」の重要性が社会的にも増しつつある。
- ・それぞれの立場での活躍といった点は、ワークショップにおいて「様々な人が活躍できる」「誰かの好き、チャレンジが尊重されるまち」などの意見が挙げられている。

案3(踏襲)

北本市のあるべき姿として、これまでの将来都市像を継承しつつ、**それぞれの立場で市民がいきいきと活躍しながら、行政と一体となって**実現していくことを目指し、次のとおり、将来都市像を定めます。

緑にかこまれた健康な文化都市 ～市民一人ひとりが輝くまち 北本～

- ・ワークショップ(どんなまちになるとよいか)において「様々な人が活躍できる」「誰かの好き、チャレンジが尊重されるまち」などの意見が挙げられている。
- ・一人ひとりがいきいきと暮らせる

案4(削除)

- ・本来、将来都市像を実現する手段は政策であり、メインタイトルである「緑にかこまれた健康な文化都市」にサブタイトルを設定することで、将来都市像がかえって限定的なものになってしまう。また、市民にとってシンプルでわかりやすいものとするため、設定しないこととする。

○6つのまちの姿(削除)

【現行】 ○市民が安心して生きがいのある生活を送っています。

○緑と共生した環境で生活しています。

○子どもたちが健やかに成長しています。

○産業が創出・活性化され活力に満ちています。

○地域の歴史と文化を生かしています。

○持続可能な行政運営を行っています。

- ・将来都市像の達成を具現化したものとして示されている。
- ・今後のまちづくりの基本方針として、「政策の大綱」を後段部分で基本構想に示しているが、まちの姿と政策の大綱との結びつきがわかりにくいものとなっていることから、削除する。
- ・将来都市像を達成するための今後のまちづくりの基本方針については、あくまでも政策の大綱において示していくこととし、よりわかりやすい構成とする。

3 推計人口

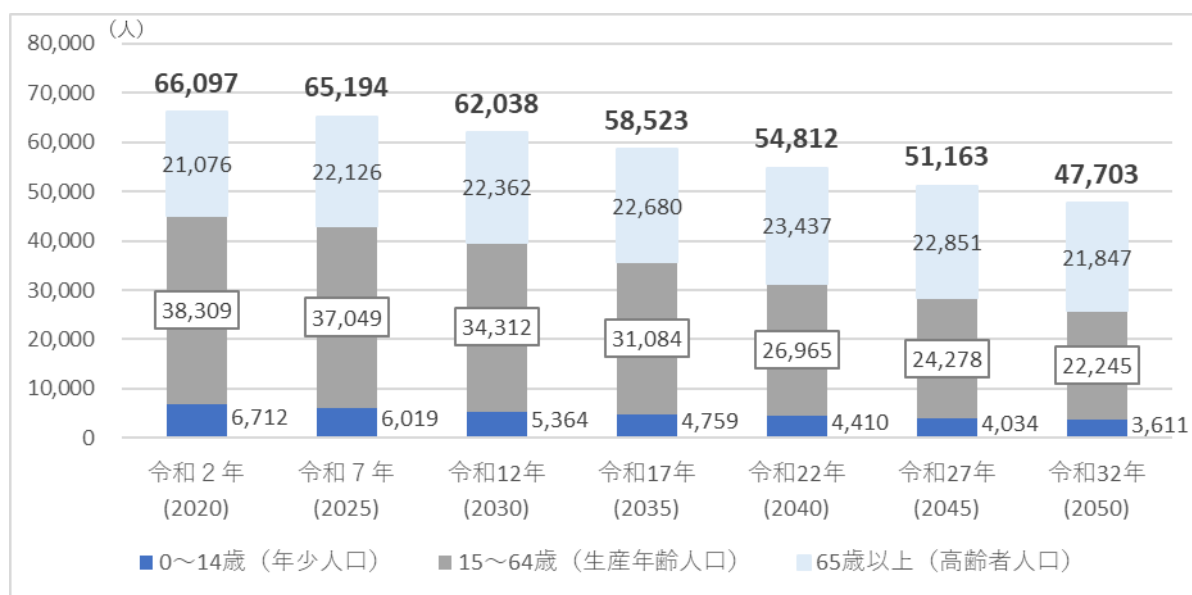
(1)現状と推計

本市の人口は平成17年をピークに減少に転じています。社会動態は、平成16年から減少が続いていましたが、令和2年より増加へ転じています。一方で、自然動態については、出生数が令和元年をピークに減少に転じていることや、高齢化に伴う死亡者数の増加により減少が続いています。このように、人口は社会増ではあるものの少子高齢化に伴う自然減の影響が大きいことから、今後も減少していくことが予想されます。

国立社会保障・人口問題研究所が令和5年12月に公表した「日本の地域別将来推計人口(令和5年推計)」及び直近の人口動態を基に、これからの人口を推計すると、基本構想の中間年である令和12年の人口は約62,000人、最終年である令和17年の人口は約59,000人となり、その後も人口が減少していくと見込まれます。

また、年齢構成に着目すると、当面、年少人口及び生産年齢人口にあつては減少が、また高齢者人口にあつては増加が続き、少子高齢化が更に進行していくことが見込まれます。令和17年には年少人口が4,759人(8.1%)、生産年齢人口が31,084人(53.1%)、高齢者人口が22,680人(38.8%)となり、高齢者人口の占める割合(高齢化率)は4割に迫る見込みです。

■人口推計



※各年10月1日現在

人口推計の考え方

上記の推計は、国立社会保障・人口問題研究所の令和5年人口推計(以下、「社人研推計」という。)を参考に、本市で独自に行ったものです。具体的には、住民基本台帳(令和2年9月末時点)を基に、社人研推計における変化率(生残率・移動率)等の仮定値を用いて推計(2050年まで)したものです。

(2)人口の変化を踏まえたまちづくりの方向性

現在、日本社会は過去に経験のない人口減少と少子高齢化に直面しており、本市においても、今後、継続的な人口減少と少子高齢化が確実視される中、もはや人口規模に目を向けるだけでは、従前の都市活力を維持することは困難な時代を迎えています。

一方で、テレワークの普及等による働き方の変化や、キャッシュレス決済やEコマースの普及等による暮らし方の変化が加速しており、働く場所や住む場所にとらわれず、様々な地域とつながり、関わりを持つことができる環境にあります。

本市もこうした環境の変化を都市活力に変えながら、持続的な発展に向け、まちづくりに取り組む必要があります。

このような背景を踏まえ、本構想に掲げる将来都市像の実現に向け、次に掲げる事項を基本にまちづくりに取り組みます。

ア 定住人口の維持及び交流人口・関係人口の増加

住民は市を運営していくための基礎であることから、「定住人口」の維持を図ります。

また、本市を訪れ、滞在する「交流人口」を増やすことにより地域経済の活性化を図るとともに、継続的に本市に関心を持ち、多様な形でかわり、つながりを持つ「関係人口」の輪を広げることで、多様な地域課題の解決につなげます。

イ 地域資源を活かしたまちづくり

先人から受け継いだ豊かな自然、歴史や文化等を本市の地域資源と捉え、大切にするとともに、それらを活用することで、新たな価値を創造し、住み続けたいまちづくりを推進します。

ウ 持続可能な行財政運営

人口減少と少子高齢化の進行に伴う税収の減少や社会保障経費の増加、公共施設の老朽化に伴う維持・補修経費の増加等、今後も厳しい財政運営が見込まれます。

一方、人口減少と少子高齢化の進行に伴う社会課題の解決に向け、行政に期待される役割が多様化することが想定されます。

こうした状況に対応するため、公共施設の適正配置等の行政資源の最適化やデジタル技術の活用等の業務の効率化により、持続可能な行財政運営を推進します。

4 土地利用構想

(1)土地利用の基本的な考え方

1. 自然環境と生活環境の調和

本市の自然や歴史文化の特性を踏まえ、自然環境と生活環境の調和の取れた計画的な土地利用を推進します。

2. 誰もがいつまでも暮らしやすいまちづくり

日常生活の利便性や快適性を向上させるとともに、都市機能の効率化や国土強靱化を図り、環境や人に優しいまちづくり、世代を問わず誰もが安心・安全に暮らせる持続可能なまちづくりを推進します。

3. 道路整備効果の活用

首都圏中央連絡自動車道(圏央道)や高速埼玉中央道路及び上尾道路(上尾バイパス)等の整備効果を有効に活用するため、新たな土地利用を推進します。

4. 都市軸を中心としたまちづくり

環境保全・交流ゾーンから行政・文化拠点及び北本駅を経て健康・スポーツ拠点までを結ぶ「東西軸」と、中山道や北本中央緑地によって形成される「南北軸」の二つを都市軸として位置づけ、活力やにぎわいを創出し、まちづくりの進展を図ります。

(2)区分別の土地利用の方向性

住宅エリア

快適でゆとりある住環境の形成を推進するとともに、多様なニーズにあった住宅供給の促進を図ります。

農地エリア

優良農地の保全や周辺環境との調和を図り、適正な土地利用に努めます。

工業エリア・工業ゾーン

既存の工業地を維持するとともに、交通利便性の向上を見込み、工業導入促進のための条件整備を進めます。

商業・業務ゾーン

北本駅周辺地域について、環境や都市景観に配慮しながら、都市空間の有効活用等にぎわいづくりを促進します。

環境保全・交流ゾーン

北本自然観察公園、北本市野外活動センター、高尾さくら公園、荒川等の豊かな自然環境やデーノタメ遺跡等の歴史的資産等を活用し、市民と来訪者の憩い・交流の場として環境整備に努めます。

複合的開発ゾーン

交通利便性の向上を見込み、研究・福祉・文化機能の充実ならびに周辺地域の発展および活性化に寄与する核となる産業施設を必要に応じて近隣自治体と連携しながら誘導を図るとともに、周辺の農地や住宅地との調和を図ります。

沿道サービスゾーン

国道 17 号および南大通線については、沿道サービス施設の誘導を図ります。また、事業化された上尾道路(上尾バイパス)については、道路整備の進捗に応じて、沿道サービス施設や流通業務施設等の誘導を図ります。

土地利用検討・誘導ゾーン

市街化調整区域内で市街化の進行がみられる区域であり、農・商・住等のバランスの取れた土地利用を検討・誘導します。

公園・緑地

景観、健康づくり、レクリエーション、防災、市民交流等多面的な利用の場としての環境整備を推進します。

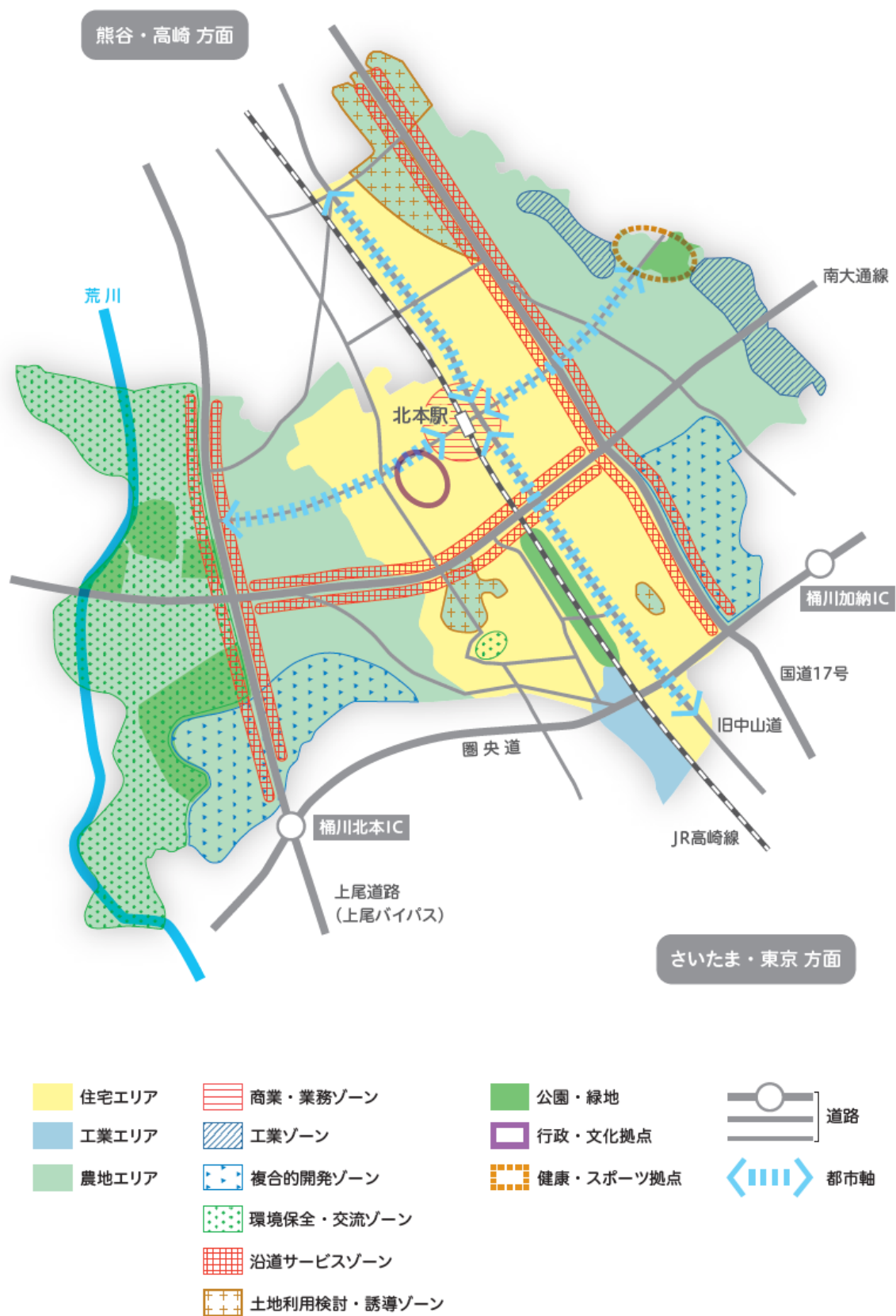
行政・文化拠点

市役所、児童館および文化センターについて、市民の交流や防災の拠点とします。

健康・スポーツ拠点

体育センターおよび北本総合公園について、市民のスポーツ・レクリエーション、健康づくりの拠点とします。

(3)土地利用構想図



5 政策の大綱

計画期間における行政運営を強力に推進するに当たり、以下の6つの政策を定め、将来都市像の実現に向けて取り組みます。

- ・第六次計画の政策の大綱を整理するに当たり、新たな分類を含め検討を行った結果、現状の分類を引き継ぐこととする。(より効果的な分類を見出すことができなかった。)
- ・市民意識調査や市民ワークショップ等の意見を踏まえ、内容を整理する。
- ・政策の順番は、市民意識調査における「市が取り組んでいる施策の重要度」の項目にて、市民が重要視している順にて表記する。
- ・第五次計画を策定したときは、行政で行っているすべての事業が政策1～6までに属するものとして整理したが、第五次計画期間中に新たに生じた事業分野(シティプロモーション等)は、第六次計画においては、政策6までの事業区分(案:政策4)に組み込んでいくことを想定している。

(1)政策1 こどもの成長を支えるまち

こどもの健やかな成長は、明るい未来につながります。子育てする人が安心して子育てできるよう支援するとともに、こどもの権利を保障し、地域の中でのびのびと育つ環境を整えることにより、こどもたちの大きな成長を支えるまちを目指します。

《ポイント》

- ・令和4年施行の「北本市子どもの権利に関する条例」における内容や表現等を踏まえる。
- ・市民意識調査や市民ワークショップでも「子育て」に関する意見は特に多かった点を踏まえ、現行計画に引き続き「政策1」として設定する。
- ・国における近年のこども政策の流れとして「こどもの権利」が重視されていることを踏まえる。
- ・こどもの視点での検討は必要となるが、こどものためのまちづくりを行っていくのは大人であることから、大人視点での政策名としている。

【参考】上記条例の第1条(目的):この条例は、子どもの権利の内容を明らかにするとともに、子どもの権利を守るための仕組みを定めることで子どもの権利を保障し、もって全ての子どもが幸せな生活を送ることができる社会を実現することを目的とする。

【参考】市民意識調査:「これからのまちづくりの姿」で思い浮かぶキーワード(自由回答)としては「子育て」が最多。

【参考】現行の政策名:「政策1 子どもの成長を支えるまち」

(2)政策2 安心・安全で住みやすいまち

自然を守り、自然と共存しながら、住環境や都市基盤の整備・維持管理を推進するとともに、防災・防犯や公共交通の取り組みを充実させ、安心・安全で住みやすいまちを目指します。

《ポイント》

- ・これからのまちづくりにおいて、市民意識調査や市民ワークショップ等で「安心」「安全」「住みよい」といった意見が多くみられたことから、それらの意見を基に政策名を変更する。
- ・市民意識調査や市民ワークショップにおいて、防災・防犯対策関係や公共交通関係が重要視されていることを踏まえ、該当する本政策を政策1～6の中でも前段に示すとともに、現行の文章に含まれていなかった公共交通関係は加筆・明文化する。
- ・市民ワークショップにおいて、自然環境を単に「守る」という方向性ではなく、「自然を活かす」「自然と共存」といった意見が多くみられたため、「自然と共存し」と加筆する。

【参考】市民意識調査：「将来の北本市を住みよいまちにするために、今後どのようなことが必要だと思うか」について、21 項目中「バス等の公共交通の充実」(2位、45.4%)や「防災・防犯対策の充実」(5位、30.4%)の割合が高い。

【参考】市民ワークショップでの主な関連意見(どんなまちになるとよいか)：「市内交通網の充実」「交通弱者も便利に暮らせる街」(以上、交通関係)「自然を活かす」「自然と共存」「人と自然両方にやさしいまち」など(以上、自然環境関係) (いずれも原文ママ)

【参考】現行の政策名：「政策 4 快適で安心・安全なまち」

(3)政策3 健康でいきいきと暮らせるまち

健康づくり・生きがいづくりの施策を推進するとともに、暮らしの安心を支える保健・医療の充実や社会保障制度の適正な運営に努め、人と人のつながりの中で誰もがいきいきと暮らせるまちを目指します。

《ポイント》

- ・市民意識調査において、医療・福祉関係が重要視されていることを踏まえ、政策1～6の中でも前段に示す。
- ・「人と人のつながりの中で」という要素は、市民ワークショップでも多く挙げられた点を踏まえ、表現として盛り込む。

【参考】市民意識調査：「将来の北本市を住みよいまちにするために、今後どのようなことが必要だと思うか」について、21 項目中の上位は「高齢者福祉サービスの充実」(1位、50.1%)、「地域の医療体制の充実」(3位、37.4%)など医療・福祉関係。

【参考】市民ワークショップでの主な関連意見(どんなまちになるとよいか)：「無理なく助け合える関わるまち」「街ぐるみでの福祉」「人と人がつながれる」など(いずれも原文ママ)

【参考】現行の政策名：「政策 2 健康でいきいきと暮らせるまち」

(4)政策4 活力あふれるまち

各種産業の振興を総合的に推進するとともに、**自然や歴史、またそこに関わる人等**、様々な地域資源を活用し、活力あふれるまちを目指します。

《ポイント》

- ・市民意識調査からも、市の各種資源(特に森林等の自然環境)は「自慢できる特色」として挙げられていることを踏まえる。
- ・これまでリーディングプロジェクトとして実施していたシティプロモーション事業を新たに位置付け、活力あふれるまちを目指して取り組んでいくことから「人と人との関わり」についても加筆する。

【参考】市民意識調査:「市外の人に対して、北本市の自慢できる特色について思い浮かぶ単語やキーワード」として、回答全 1,003 件(無回答含む)のうち、「自然環境」を含むものが 47 件と多い。

【参考】市民ワークショップでの主な関連意見(どんなまちになるとよいか):「活気があるまち お店・イベントなど」「マーケットのある町」「新鮮で美味しいものが食べられる」「まちに出かけたいと思うきっかけがあるまち」など(いずれも原文ママ)

【参考】現行の政策名:「政策 5 活力あふれるまち」

(5)政策5 みんなが参加し育てるまち

市民が自らの責任において主体的にまちづくりに参加することを促し、市民と行政の協働によるまちづくりを推進するとともに、市民が互いに連携して**(つながり・協力し)**共に支え合う地域活動を支援し、市民みんなでまちを育てていくことを目指します。

《ポイント》

- ・市民意識調査において、比較的「重要度は低く、満足度は高い」施策分野となっていることから、政策 1～6 の中での掲載位置を調整(現行計画では政策3)
- ・まちづくりにおいては、市と市民が協働していくことが重要であり、自治基本条例においてもその旨を掲げていることから、引き続き政策として残していく。

【参考】市民意識調査:全 29 の施策分野の「重要度」「満足度」を聞いた中で、本政策に分類される「平和と人権の尊重」(24 位)、「暮らしを支える地域活動の支援」(26 位)、「市民参画と協働の充実」(29 位)は重要度の評価が低く、かつ満足度は全分野の平均値以上ないしその近くとなっており、相対的な優先度が必ずしも高くないと考えられる。

【参考】市民ワークショップでの主な関連意見(どんなまちになるとよいか):「地域の交流がある」「住んでいる人の顔が見える(わかる)まち」「地域の様々な関係者がつながる街」など(いずれも原文ママ)

【参考】現行の政策名:「政策 3 みんなが参加し育てるまち」

(6)政策6 健全で開かれたまち

市政の透明性の確保と市民の意見を「聴く」市政の実現を目指すとともに、適正に事務を執行し、**デジタル技術を活用しながら**、限られた資源を有効に活用する効率的な行財政運営を推進します。

《ポイント》

- ・国では「デジタル田園都市国家構想総合戦略」(最新版は令和5年閣議決定)を策定しており、本計画はこれを踏まえた「地方版総合戦略」としても位置付けるものであることから、「デジタル技術の活用」について、特に関連が強い本政策において加筆・明文化する。
- ・第五次後期計画に掲げている「5つの強化策」を内包していく。

【参考】現行の政策名:「政策 6 健全で開かれたまち」

(7)政策7 人口減少に対応するためのリーディングプロジェクト

【政策 1～6 に位置づける】

今後も続く人口減少に対応していくために、各政策・施策に示した重点事業とそれを補完する新規事業とを総合的にひとつの政策と捉えて「リーディングプロジェクト」に位置付け、実効性を高めます。

《ポイント》

- ・シティプロモーション事業については、すでに事業化していることから、現行計画の政策7「リーディングプロジェクト」から外し、政策4「活力あふれるまち」に位置付けることとする。
- ・現行の政策7は、人口減少対策として、人口減少に対応するためのリーディングプロジェクト(主要な事業)を掲げているが、今後の方向性としては、基本構想の推計人口部分に掲げる「ヒト・モノ・カネ」の3要素の取組となるため、同様の内容を改めて示さないこととし、政策7は削除する。
- ・次期総合振興計画では、政策 1～6 において人口減少に対応するための取組としての事業にはフラグ(マークをつける等)にて整理する等見せ方を工夫することで対応する。

【参考】現行のリーディングプロジェクト:プロジェクト1「若者の移住・定住・交流促進」、プロジェクト2「めざせ日本一、子育て応援都市」